



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 222 /DPSG
DATA 27.05.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
26.05.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă de modificare a Legii 188 (r2)/1999 privind Statutul funcționarilor publici*, inițiată de șase parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 71/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea prevederilor art. 34 alin. (2) și alin. (3), precum și ale art. 94 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată*, în sensul eliminării dispozițiilor care condiționează posibilitatea funcționarilor publici de conducere de a candida și, respectiv, de a fi numiți în funcții de demnitate publică, de încetarea raporturilor de serviciu ale acestora.

Potrivit argumentației prezentate în conținutul Expunerii de motive, adoptarea soluțiilor legislative preconizate prin această inițiativă legislativă este necesară în scopul eliminării interdicțiilor impuse funcționarilor publici de conducere care doresc să candideze pentru funcții de primari, viceprimari, președinți sau vicepreședinți de consilii județene și consilieri județeni.

II. Propuneri și observații

1. Față de cele expuse în conținutul Expunerii de motive, menționăm următoarele cu privire la legislația în vigoare, în materia suspendării raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici pe perioada exercitării mandatelor de aleși locali:

Art. 28 alin. (1) din *Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „Pe timpul exercitării mandatului de primar, viceprimar, președinte sau vicepreședinte al consiliului județean se suspendă contractul de muncă sau actul de numire a acestora în cadrul unei instituții ori autorități publice, respectiv la regii autonome sau la societăți comerciale cu capital integral ori majoritar de stat sau ale unităților administrativ-teritoriale”, așadar, fără a se face distincție între persoanele care aveau calitatea de funcționari publici de execuție, de conducere sau de înalți funcționari publici.

Reglementarea specială din cuprinsul textului legal sus-menționat este în concordanță cu reglementarea principală prevăzută de textul art. 94 alin. (1) lit. o) din *Legea nr. 188/1999, republicată*, potrivit căruia suspendarea de drept a raportului de serviciu al funcționarului public se produce și „în alte cazuri prevăzute expres de lege.”

Chiar dacă la art. 34 din *Legea nr. 188/1999, republicată*, este utilizată sintagma „*funcții de demnitate publică*”, menționăm că această sintagmă nu este explicată conceptual în cuprinsul legislației în vigoare, ci numai în contextul reglementărilor salariale aplicabile respectivei categorii de funcții.

Astfel, din reglementările cuprinse în conținutul *Legii nr. 154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de baza în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupa funcții de demnitate publică, cu modificările și completările ulterioare*, ce constituie cadrul general în domeniul salarizării personalului din autoritățile și instituțiile publice și al remunerării funcțiilor de demnitate publică rezultă în mod expres că funcțiile de consilier local și de consilier județean – despre care se face referire în Expunerea de motive – nu fac parte din categoria funcțiilor de demnitate publică de la nivelul autorităților administrației publice locale (ce includ funcțiilor de primar, viceprimar, președinte și vicepreședinte al consiliului județean).

În legătură cu raporturile de serviciu (sau de muncă) ale persoanelor alese în funcția de consilier local sau de consilier județean, precizăm că în

Legea nr. 393/2004 nu se regăsesc dispoziții în sensul celor prevăzute la art. 28 alin. (1) din această lege, referitoare la suspendarea acestor raporturi.

Incompatibilitățile cu alte funcții publice sau private pe durata exercitării mandatului de consilier local și consilier județean, precum și modul de soluționare a stării de incompatibilitate sunt stabilite însă la art. 88 și art. 91 din *Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*, precizându-se, totodată, că starea de incompatibilitate intervine numai după validarea mandatului, consilierul în cauză fiind obligat să demisioneze din funcțiile incompatibile.

În consecință, față de cele expuse și în considerarea insuficienței elementelor prezentate în conținutul Expunerii de motive, considerăm că soluțiile legislative preconizate prin această inițiativă legislativă nu își găsesc justificarea în raport cu reglementările din cuprinsul Legii nr. 393/2004 și, respectiv, al Legii nr. 161/2003.

Pe de altă parte, în scopul asigurării respectării unicității reglementării în materie, cât și al eliminării confuziilor în interpretare și aplicare, era necesară realizarea unei intervenții legislative asupra Legii nr. 393/2004, cel puțin de ordin principial, pentru clarificarea situației raporturilor de serviciu sau de muncă ale consilierilor locali/consilierilor județeni, pe durata exercitării mandatului.

2. Invocarea în Expunerea de motive a art. 37 din Constituție nu este justificată întrucât art. 34 din Legea nr. 188/1999, republicată, nu încalcă norma constituțională anterior menționată. Din punct de vedere procedural, în cazul constatării neconstituționalității unui act normativ, în tot sau în parte, este aplicabilă procedura ridicării excepției în speță la Curtea Constituțională.

În ceea ce privește fondul problemei, considerăm că din interpretarea art. 37 din Constituție coroborat cu art. 34 din Legea nr. 188/1999, republicată, rezultă că persoanele care doresc să candideze pentru funcții de demnitate publică o pot face în nume personal, odată ce își încetează raporturile de serviciu.

Această prevedere respectă principiile exercitării funcției publice, respectiv, principiile legalității, imparțialității, obiectivității și transparenței, neutralității și depolitizării serviciului public. În sprijinul prezentei susțineri vine și modalitatea de reglementare în legislația în vigoare a regimului

incompatibilității și al conflictului de interese stabilit pentru funcționarii publici.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului